

دیون دولت به تأمین اجتماعی: کلاه گشاد بر سر بیمه‌شدگان

غلامحسین دوانی^۱



نظام تأمین اجتماعی اساسی‌ترین پیش‌نیاز توسعه‌ی اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی در تمامی کشورها تلقی می‌شود و مهم‌ترین اهرم برقراری عدالت اجتماعی در جوامع مدنی جهان به‌شمار می‌رود. از این‌رو همواره از جایگاهی ویژه و پوششی گسترده برخوردار بوده است. نظام تأمین اجتماعی ابزار استقرار امنیت، عدالت اجتماعی، رفاه و ثبات اجتماعی است و توسعه‌ی پایدار هر کشور با کمیت و کیفیت خدمات نظام تأمین اجتماعی رابطه‌ی مستقیم دارد. صندوق‌های بازنشستگی عمومی به‌عنوان نهادهای مالی مستقل بینانحلی، از طریق جمع‌آوری پس‌اندازهای خرد افراد تحت عنوان حق بیمه‌ی بازنشستگی و سرمایه‌گذاری این منابع در قالب سبد دارایی و مدیریت آن، امکان تأمین دوران بازنشستگی افراد را در دوران کهولت سن و از کارافتادگی فراهم می‌آورند؛ بنابراین این صندوق‌ها به همان اندازه که نهادهای اجتماعی به‌شمار می‌روند، دارای اهمیت اقتصادی بوده و از دو مسیر اصلی بر روی شاخص‌های توسعه و رشد اقتصادی تأثیرگذارند. در مسیر نخست صندوق‌های بیمه‌ای و بازنشستگی به‌عنوان سرمایه‌گذارانی نهادی با هدایت پس‌اندازهای خرد به بخش سرمایه‌گذاری نسبت به تأمین منابع مالی مورد نیاز برای تداوم و توسعه‌ی عملیات بنگاه‌های اقتصادی و همچنین پروژه‌های بزرگ‌مقیاس و زیرساختی اقدام می‌کنند که این امر از طریق افزایش بهره‌وری منجر به رشد اقتصادی کشورها می‌شود. در مسیر دوم نیز صندوق‌های بازنشستگی از طریق ایجاد رونق و همچنین افزایش خلاقیت و تنوع ابزارهای مالی در بازار سرمایه انتفاعی جمعی را به‌دنبال خواهد داشت.

در ایران نیز نظام تأمین اجتماعی به جهت تکلیفی که اصل بیست‌ونهم قانون اساسی بر دوش دولت گذارده است اهمیتی مضاعف می‌یابد. به‌موجب این اصل، برخورداری از تأمین اجتماعی از نظر بازنشستگی، بیکاری، پیری، از کارافتادگی، بی‌سرپرستی، در راه‌ماندگی، حوادث و سوانح، نیاز به خدمات بهداشتی درمانی و مراقبت‌های پزشکی به صورت بیمه و غیره، حقی است همگانی. دولت موظف است

طبق قوانین از محل درآمدهای عمومی و درآمدهای حاصل از مشارکت مردم، خدمات و حمایت‌های مالی فوق را برای یک‌یک افراد کشور تأمین کند. لذا همان‌گونه که مشاهده می‌شود حقوق تأمین اجتماعی به‌عنوان یکی از حقوق قهری، عام و فراگیر و یکی از حقوق طبیعی شناخته در قانون اساسی، مشمول مرور زمان نیز نخواهد شد. این حقوق ریشه در مفهوم «برابری» دارد و از این رو به‌عنوان یکی از حقوق نسل دوم حقوق بشر شناخته می‌شود. نظام تأمین اجتماعی در کشور ما نظام گسترده‌ای است که سازمان‌ها و صندوق‌های متعددی وظیفه‌ی ارائه‌ی خدمات اجتماعی را بر عهده دارند. در این بین سازمان تأمین اجتماعی بزرگ‌ترین صندوق از نظر تعداد مشترکان چه به لحاظ بیمه‌ی بازنشستگی و چه به لحاظ بیمه‌ی درمان به‌شمار می‌رود به نحوی که قریب ۴۲ میلیون نفر را تحت پوشش خود دارد. اگر بخواهیم مثالی در خصوص وسعت بحران پیش رو بزنیم می‌توانیم تعداد ۷۷ هزار مستمری‌بگیر صندوق بازنشستگی فولاد را با بیش از ۵ میلیون مستمری‌بگیر سازمان تأمین اجتماعی در ده سال آتی مقایسه کنیم که فقط اعتبار مورد نیاز جهت پرداخت حقوق و مزایای بازنشستگی آنها به بهای امروز بالغ بر ۱۰۰ هزار میلیارد تومان خواهد شد. از طرف دیگر گستردگی پوشش جغرافیایی و تنوع اقشار تحت پوشش آن سازمان است که تمامی کشور و طبقات مزدبگیر را دربرمی‌گیرد. تاکنون ۲۶ قانون تحمیلی از طرف مجلس بر دوش سازمان تأمین اجتماعی گذاشته شده که همین بار مالی بسیاری برای سازمان ایجاد کرده و سازمان ناگزیر به استقراض شده است. به‌طوری که سازمان تأمین اجتماعی که روزگاری منبع پول بود امروزه برای انجام این تعهدات، ناچار به استقراض از شبکه‌ی بانکی ماهانه بالغ بر پنج هزار میلیارد تومان شده است. یعنی در حالی که این سازمان میلیاردها تومان از دولت‌های بعداز انقلاب تاکنون طلبکار بوده و به مطالبات معوقه نیز سودی تعلق نگرفته اما بابت استقراض ناچار شده سود هم بدهد.

در جهان کشورها بسته به سطح توسعه‌ی اقتصادی بین ۵ درصد- در کشورهای در حال توسعه- تا ۳۵ درصد- در کشورهای سازمان همکاری‌های اقتصادی و توسعه OECD- از تولید ناخالص داخلی خود را از طریق سیستم حمایت اجتماعی رسمی بازتوزیع می‌کنند. البته شیوه‌ی ارائه‌ی این حمایت‌ها می‌تواند متفاوت باشد. گاه دولت از محل درآمدهای عمومی با حق بیمه‌ی خود ارائه‌ی حمایت‌های اجتماعی را برعهده می‌گیرد که در این صورت ارتباط مستقیم بین بودجه‌ی دولت یا مالیه عمومی و حمایت اجتماعی وجود دارد. از این نمونه به‌عنوان مثال می‌توان به یارانه‌های نقدی طرح هدمندسازی اشاره کرد. در جمهوری اسلامی علی‌رغم آنکه این موضوع مورد تاکید فرارگرفته و به‌عنوان یک حق اجتماعی در چارچوب اصل ۲۹ قانون اساسی، قانون ساختار سازمانی نظام جامع رفاه و تأمین اجتماعی همچنین سایر قوانین و مقررات جاری کشور، از جمله قانون تأمین اجتماعی مصوب سال ۱۳۵۴ به‌طور شفاف تصریح شده است.

تأثیرات متقابل نیروهای مولد و جامعه‌ی کار باعث ایجاد تشکل‌های کارگری نظیر سندیکاها، قدرتمند و تأسیس سازمان‌های بین‌المللی، نظیر سازمان بین‌المللی کار (ILO)، به‌عنوان حافظ منافع نیروهای مولد جامعه در سطوح ملی و جهانی شدند که نتیجه‌ی کارکرد این تشکیلاتها و نهادهای مدنی و قانونی تدوین قوانین و مقررات کار و تأمین اجتماعی در کارگاه‌های صنعتی است/ در نهایت عملاً نظام تأمین اجتماعی با استقرار انجمن بین‌المللی تأمین اجتماعی (ISSA) به‌عنوان زیرمجموعه‌ی سازمان بین‌المللی کار (ILO)، پایدار شدند.

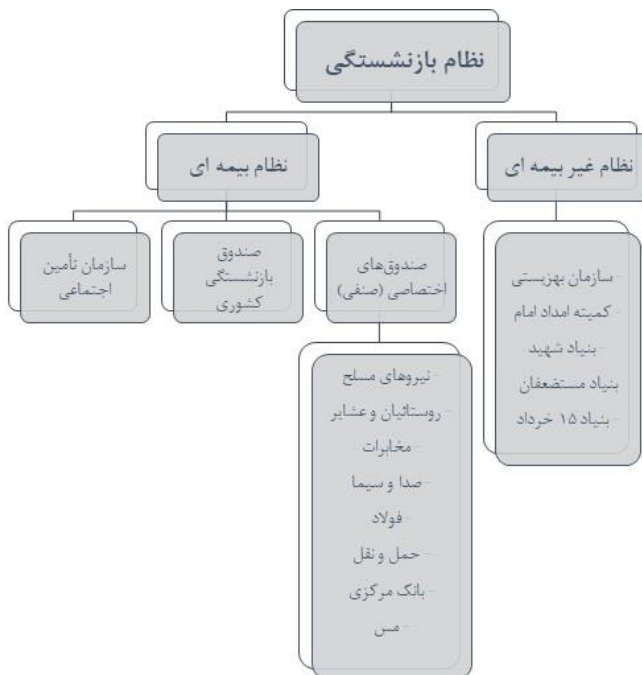
در ایران، برای نخستین بار در اواخر حکومت سلسله قاجاریه در سال ۱۲۸۷ قانون وظایف برای پرداخت حقوق و وظیفه به بازمندگان صاحبان حقوق دیوانی (کارمندان دولت) به تصویب رسید و در سال ۱۳۰۱ دایره‌ی تقاعد و وظایف ایجاد که در سال ۱۳۱۴ به اداره‌ی کل بازنشستگی وزارت دارایی تبدیل و در سال ۱۳۴۵ منتزع و به

سازمان امور اداری و استخدامی کشوری الحاق شد. اما مستندات تاریخی نشان می‌دهند با ورود انگلستان به جنوب کشور و احداث تأسیسات نفتی به‌ویژه بعد از جنگ دوم جهانی و تشدید مبارزات جنبش کارگری در ایران نیز مفاهیم کار و تأمین اجتماعی با تأثیرپذیری و الگوبرداری از نظام‌های رفاه و تأمین اجتماعی اروپا مطرح شده است. در واقع فرآیند پیوستن کشور ایران به برخی از کنوانسیون‌های جهانی و مجامع بین‌المللی، منشاء بسیاری از تحولات سیاسی، اجتماعی و اقتصادی در کشور شد.

با آغاز قرن کنونی خورشیدی، دولت‌های وقت در ایران با هدف گسترش زمینه‌های سرمایه‌گذاری و اشتغال نیروهای مولد و متخصص تلاش‌های مهمی را در راستای ایجاد زیرساخت‌های اقتصادی و اجتماعی کشور آغاز که از جمله می‌توان به طرح عظیم ایجاد راه آهن سراسری در ایران باعث گردید که به دلیل ضرورت حمایت و صیانت از نیروی کار، در نخستین گام ملی بیمه کارگری با نام صندوق احتیاط کارگران طرق و شوارع در سال ۱۳۰۹ مضمول کارگران شاغل در راه‌سازی و سپس در ۱۳۱۱ به کارگران ساختمانی دولتی، در سال ۱۳۱۲ به کارگران شاغل در کارگاه‌های صنعتی و معدنی و در سال ۱۳۱۵ به کارگران شاغل در کارخانجات صنعتی تعمیم یابد. به‌طوری که با تصویب لایحه‌ی بیمه‌ی اجباری کارگران در سال ۱۳۲۲ کلیه کارفرمایان بخش‌های صنعتی، معدنی، تجاری، باربری و راه آهن که دارای بیش از ۲۰ نفر کارگر بودند مکلف شدند کارگران خود را نزد شرکت سهامی بیمه ایران یا سایر شرکت‌های بیمه‌ی داخلی تحت پوشش بیمه‌ی اجتماعی قرار دهند. تشکیل وزارت کار در سال ۱۳۲۵ و متعاقب آن تصویب قانون بیمه‌ی اجتماعی کارگران و تشکیل سازمان بیمه‌ی اجتماعی کارگران در سال ۱۳۳۲ نقطه‌عطف تحولات نظام کار و تأمین اجتماعی به‌شمار می‌روند. شتاب یافتن توسعه‌ی صنعتی موجبات تشکیل وزارت رفاه اجتماعی در سال ۱۳۵۳ و سرانجام تصویب قانون تأمین اجتماعی و تشکیل سازمان تأمین اجتماعی در تیرماه ۱۳۵۴ از

مهم‌ترین اقدامات در جهت توسعه و تعمیم نظام رفاه و تأمین اجتماعی در کشور محسوب می‌شود.

نمایه‌ی یک - ساختار کلی نظام بازنشستگی و تأمین اجتماعی در ایران



بررسی پیشینه‌ی بیمه‌های اجتماعی نشان می‌دهد که نظام‌های تأمین اجتماعی در اروپا به‌جز آلمان الزاماً دولتی نبودند، اما بعد از دهه‌ی ۱۹۳۰ که بحران اقتصادی در اروپا شروع می‌شود ایده‌ی بیمه‌ی تأمین اجتماعی متمرکز دولتی در دنیا مطرح شد. در ایران نیز قانون تأمین اجتماعی متمرکز دولتی در ۱۳۵۴ پی‌ریزی شده است.

صندوق تأمین اجتماعی بزرگ‌ترین صندوق نظام بازنشستگی حدود ۱۴ میلیون نفر بیمه‌شده‌ی اصلی و ۳ میلیون نفر مستمری‌بگیر دارد که جمعیتی بالغ بر ۴۱ میلیون نفر «۵۲ درصد کشور» را تحت پوشش خود دارد. طرح بیمه‌های اجتماعی متکی بر

یکی از اصول اساسی و محوری یعنی اصل «همبستگی اجتماعی» است. براساس این اصل مهم کلیه شرکای اجتماعی (کارگر، کارفرما و دولت) به‌عنوان یک میثاق ملی (قانون اساسی یا سایر قوانین) باید این تعهد را بپذیرند که به‌صورت بینانسلی در برابر یکدیگر متعهد به حمایت بیمه‌ای جامعه‌ای کار و تولید هستند. اما متأسفانه این اصل اساسی، به‌رغم بیش از ۵۰ سال استقرار نظام بیمه‌ای در کشور، هنوز هم در میان شرکای اجتماعی کشور به‌درستی جا نیفتاده، به گونه‌ای که از یک سو کارفرمایان کشور به‌عنوان کارگزاران اصلی نظام تأمین اجتماعی در ارتباط با پرداخت سهم حق بیمه‌ی متعلقه توجیه نیستند و این پرداخت را نوعی مالیات اجباری تلقی می‌کنند در حالی که این مبلغ جزئی از بهای تمام‌شده‌ی کالا و خدمات بوده و به‌عنوان هزینه‌ی قابل قبول مالیاتی تلقی می‌شود یا به تعبیر اولی این مبلغ را خود بیمه‌شدگان که مصرف‌کنندگان اصلی این کالاها و خدمات هستند بازپرداخت می‌کنند. از سوی دیگر، دولت نیز از سال‌های انقلاب به بعد از مشارکت مستمر و پرداخت سهم حق بیمه‌ی متعلقه (۳ درصد) سرباز زده به گونه‌ای که طی ۴۳ سال گذشته بدهی‌های انباشتی دولت به سازمان تأمین اجتماعی و سایر صندوق‌های بازنشستگی مبالغ هنگفتی را رقم زده و عملاً این فرآیند موجب تضعیف نظام بیمه‌های اجتماعی کشور به‌صورت فراگیر شده است. این در حالی است که اجباری بودن بیمه‌ی اجتماعی معطوف به مشارکت کارفرما، بیمه‌شده و دولت در راستای تحکیم منابع و مصارف صندوق بیمه‌ای در قبال تعهدات آتی صندوق در برابر بیمه‌شدگان تحت پوشش بوده، در حالی که پرداخت مالیات جنبه‌ی کاملاً عمومی داشته و حقی را برای مالیاتی یا پرداخت‌کننده ایجاد نمی‌کند.

سازمان تأمین اجتماعی برخلاف اهداف اولیه‌ی تشکیل آن که اساساً سازمان ارائه‌دهنده‌ی خدمات بیمه‌ای بوده بر اساس فرامین حکومتی و دولتی بعد از انقلاب عملاً به سازمان عریض و طویل حمایتی تبدیل شده است. به‌طوری که تسری منابع سازمان که در چند سال اخیر به‌شدت بالا گرفته ناشی از ارائه‌ی خدمات حمایتی

دیون دولت، یا کلاه بر سر بیمه‌شدگان

تکلیفی است نه خدمات بیمه‌ای. زیرا عدم پرداخت سه درصد حق بیمه‌ی سهم دولت که عملاً ۱۷ درصد بدهی دولت را تشکیل می‌دهد و مابقی ناشی از تحمیل اجرای حدود ۲۶ قانون و مقرراتی بوده که سهم دولت در حق بیمه‌ی آن‌ها این بدهی انباشته را به وجود آورده است. به همین دلیل، مناسبات شفاف بین دو رکن بیمه‌ای و حمایتی در کشور طی سالیان اخیر دچار تناقض شده، کلیه‌ی صندوق‌ها به‌ویژه صندوق تأمین اجتماعی دچار عدم تعادل منابع و مصارف یا به نوعی کسری بودجه داخلی گردیده است. این موضوع ارتباطی با مناسبات کسری بودجه در منابع اعتباری دولت ندارد و صرفاً به دلیل عدم انجام محاسبات بیمه‌ای، تقبل تعهدات حمایتی، نظیر تعهدات ناشی از اجرای مفاد ماده‌ی «۱۱۱» قانون تأمین اجتماعی، تحمیل قوانین حمایتی خاص به سازمان، نظیر بازنشستگی پیش از موعد، طرح نوسازی صنایع و نظایر آن است. نمایه دو شامل تحمیلات قانونی به صندوق تأمین اجتماعی است که دولت‌های بعد انقلاب در بازپرداخت منابع مالی آن تاکنون تعلل کرده که موجبات سقوط ارزش منابع بیمه‌شدگان را فراهم آورده است. براساس همین نمایه بالاترین حمایت مالی و معنوی را در جنگ بیمه‌شدگان فراهم آورده‌اند، اگرچه امروز نوکیسه‌گان وغارتگران منافع و ثروت کشور را بلعیده‌اند.

نمایه‌ی دو - فهرست قوانین دارای بار مالی برای سازمان تأمین اجتماعی که دولت مکلف به تأمین منابع معادل آن است

ردیف	موضوع	مستندات قانونی
۱	سه درصد حق بیمه سهم دولت	تبصره (۲) بند (۱) ماده (۲۸) قانون تأمین اجتماعی
۲	معافیت از پرداخت سهم کارفرما (حداکثر ۵ نفر)	ماده واحده قانون مافیت از پرداخت سهم کارفرمایانی که حداکثر ۵ نفر کارگر دارند و تبصره (۱) آن

ردیف	موضوع	مستندات قانونی
۳	سه درصد قانون حرف و مشاغل آزاد	تبصره (۲) ماه (۴) آیین‌نامه اجرایی قانون حرف و مشاغل آزاد مصوب ۱۳۶۶/۷/۲۹ هیأت وزیران
۴	مابه التفاوت سهم درمان مشمولین قانون تأمین اجتماعی	تبصره (و) ماده (۹) قانون بیمه همگانی
۵	حق بیمه بافندگان قالی، قالیچه، گلیم و زبلو	قانون بیمه بازنشستگی فوت و از کارافتادگی بافندگان قالی، قالیچه، گلیم و زبلو مصوب ۱۳۷۶/۹/۱۱ و آیین‌نامه اجرایی آن
۶	تخفیف در میزان حق بیمه سهم کارفرما در ازای اشتغال جدید	ماده (۴۹) قانون برنامه سوم تنفیذ شده در ماده (۱۰۳) قانون برنامه چهارم توسعه
۷	کسورات ناشی از بازنشستگی بیش از موعود در ازای اشتغال جدید	ماده (۱۰) تنظیم بخشی از مقررات نوسازی صنایع کشور
۸	مستمری تا احراز شرایط قانونی ماده (۱۰) قانون نوسازی صنایع	قانون اصلاح مواد (۹) و (۱۰) قانون تنظیم بخشی از مقررات تسهیل نوسازی صنایع کشور و اصلاح ماده (۱۱۳) قانون برنامه سوم توسعه و تبصره آن
۹	پرداخت حمایت یارانه‌ای دولت به مستمری‌بگیران	بند (۳۹) قانون بودجه سال ۱۳۸۸ کل کشور
۱۰	ایام اسارت آزادگان	قانون حمایت از آزادگان مصوب ۱۳۶۸/۹/۱۳ و اصلاحات بعدی
۱۱	مزایای ناشی از گروه تشویقی همکاران فرزند شهید	بند (ع) تبصره (۲۰) ماده واحده قانون فرزند شهید ۱۳۸۶
۱۲	مستمری ارفاقی بازنشستگی جانبازان دستگاه‌های غیر دولتی و حق بیمه سنوات ارفاقی به آنها	مفاد تبصره (۳) ماده (۱) و ماده (۳) آیین‌نامه اجرایی قانون اصلاح نحوه بازنشستگی جانبازان مصوب هیأت وزیران
۱۳	حق بیمه کارکن جانباز سهم بیمه شده و سهم کارفرما	قانون الحاق یک تبصره به ماده (۹۹) قانون برنامه چهارم توسعه در اجرای بند (ج) ماده (۳۷) قانون برنامه سوم

ردیف	موضوع	مستندات قانونی
۱۴	جانبازان مشمول کسر کار	ماده (۱۰) قانون تسهیلات استخدامی جانبازان مصوب ۱۳۷۴/۳/۳۱ مجلس شورای اسلامی
۱۵	حق بیمه جانبازان (مدت خدمت در جبهه + مدت معالجه)	ماده (۶) قانون تسهیلات استخدامی جانبازان مصوب ۱۳۷۴/۳/۳۱ مجلس شورای اسلامی
۱۶	حق بیمه نویسندگان و پدید آورندگان کتاب	توافقنامه فی مابین وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی، سازمان تأمین اجتماعی و مؤسسه کمک به توسعه فرهنگ و هنر به شماره ۵۰۰/۸۲۰۱۱ مورخ ۱۳۸۱/۹/۱۱
۱۷	۲۳ درصد حق بیمه دوران سربازی و حضور داوطلبانه در جبهه	ماده (۱) آیین‌نامه اجرایی قانون اصلاح تبصره (۱۴) قانون کار و الحاق یک تبصره به آن
۱۸	مزایای مرخصی استحقاقی ایام اسارت همکاران آزاده	بند (ع) تبصره (۲۰) ماده واحده قانون بودجه سال ۱۳۸۶
۱۹	حقوق و مزایای ایام مرخصی استعلاجی جانبازان	تبصره ماده (۱۹) قانون تسهیلات استخدامی جانبازان مصوب ۱۳۷۴/۳/۳۱ مجلس شورای اسلامی
۲۰	اجرای قانون بازنشستگی پیش از موعد	مصوب ۱۳۸۶/۶/۵ مجلس و تصویب‌نامه شماره ۳۸۴۳۴/ت/۲۱۳۱۹۱ ک مورخ ۱۳۸۶/۱۲/۲۷ هیأت وزیران
۲۱	حق بیمه رانندگان، خادمین مساجد و باربران	بند (ض) تبصره (۱۴) قانون بودجه کل کشور ۱۳۸۶
۲۲	صنایع نساجی اصفهان و بهشهر	مصوبه شماره ۴۲۹۳۷/ت/۳۰۱۲۷ هـ مورخ ۱۳۸۳/۸/۱۹ هیأت وزیران
۲۳	حق بیمه و مستمری پیش از موعد کارکنان بنیاد شهید و کمیته امداد (ره)	مصوبه شماره ۷۶۱۸۰/ت/۴۲۶۵۲ هـ مورخ ۱۳۸۸/۴/۱۰ هیأت وزیران و نامه شماره ۱۳۸۸/۸/۱۰ مورخ ۴۰۰/۸۲۰/۱۷۸۹ معاونت محترم ریاست جمهوری

ردیف	موضوع	مستندات قانونی
۲۴	حق بیمه کارگزاران مخابرات روستایی	بند (۹۹) قانون بودجه سال ۱۳۹۰ کل کشور و موافقتنامه شماره ۸۷۹۲۶ مورخ ۱۳۹۰/۱۰/۲۰ فی مابین سازمان و معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس جمهور
۲۵	حق بیمه موضوع بند (ه) ماده (۷) قانون ساختار جامع سازمان تأمین اجتماعی (ارزش روز مطالبات)	بند (ه) ماده (۷) قانون ساختار جامع سازمان تأمین اجتماعی

به‌استناد قانون، اساسنامه و وظیفه‌ی ذاتی سازمان تأمین اجتماعی تعمیم و گسترش بیمه‌های اجتماعی، شناسایی و نام‌نویسی مشمولین، حفظ و نگهداشت سوابق و حساب‌های انفرادی بیمه‌شدگان، وصول منابع حق بیمه، ارائه‌ی حمایت‌های قانونی، سرمایه‌گذاری وجوه و ذخایر آن. مضافاً آن که کلیه‌ی شاغلین در کارگاه‌ها، شاغلین دستگاه‌ها و شرکت‌های دولتی که تحت شمول نظام حمایتی خاصی نباشند، صاحبان حرف و مشاغل آزاد، اساتید دانشگاه، روحانیون، پزشکان بخش خصوصی، بیمه‌شدگان اختیاری، رانندگان، کارگران ساختمانی و قالی‌باغان تحت پوشش این سازمان به‌شمار می‌روند. نمایه ۳ سهم کارفرما، بیمه شده و دولت را به تفکیک تعهدات درمان و بیکاری نشان می‌دهد.

نمایه‌ی ۳ - سهم کارفرما، بیمه شده و دولت به تفکیک تعهدات درمان و بیکاری

شرح	بلندمدت و کوتاه‌مدت	درمان	بیکاری	جمع
کارفرما	۱۴	۶	۳	۲۳
بیمه شده	۵	۲	۰	۷
دولت	۲	۱	۰	۳
جمع	۲۱	۹	۳	۳۳

ساختار حمایت‌های سازمان تأمین اجتماعی عبارت است از **حمایت‌های بلندمدت شامل** «مستمری بازنشستگی، از کارافتادگی و بازماندگان». **حمایت‌های کوتاه‌مدت شامل** «غرامت دستمزد ایام بیماری و بارداری، کمک ازدواج، غرامت نقص عضو و غرامت مقطوع فوت». **خدمات درمانی شامل** «ارائه خدمات درمانی، اورتز و پروتز، کمک‌هزینه‌ی کفن‌ودفن، هزینه‌ی سفر و اقامت بیمار و همراه». **کمک‌های جنبی شامل** «کمک‌هزینه‌ی همسر، کمک‌هزینه‌ی همسر متکفل فرزند، کمک‌هزینه‌ی فرزند، کمک‌هزینه‌ی مسکن، کمک‌های غیر نقدی، حق سنوات و عیدی» و **مقرری ایام بیکاری شامل** «مقرری بیکاری، احتساب سوابق، دریافت مقرری به‌عنوان سابقه‌ی پرداخت حق بیمه و درمان».

چرا دولت به صندوق تأمین اجتماعی بدهکار شده است؟

در ماده‌ی «۱» تبصره قانون ساختار نظام جامع رفاه و تأمین اجتماعی به‌صراحت قید شده است که «برخورداری از تأمین اجتماعی به نحوی که در این قانون می‌آید حق همه‌ی افراد کشور و تأمین آن، تکلیف دولت محسوب می‌شود». در این قانون اگرچه بر مشارکت بخش‌های غیر دولتی تأکید شده، اما این به معنی رفع مسئولیت از دولت نبوده و وظیفه‌ی برنامه‌ریزی، سیاست‌گذاری، نظارت، ارزشیابی و توزیع منابع عمومی به صورت متمرکز بر عهده‌ی دولت بوده است. نحوه‌ی مشارکت دولت در تأمین مالی سیاست‌های نظام جامع تأمین اجتماعی نیز در ماده‌ی «۷» تصریح شده که می‌توان آن را به سه نوع تقسیم کرد:

- نخست این که در «بند ۴ قسمت الف» این ماده به‌صراحت آمده که دولت باید در کنار کارفرما و بیمه‌شده در تأمین منابع بخش بیمه‌ای مشارکت داشته باشد.

میزان این مشارکت در بند « ۱ ماده ۲۸ » قانون تأمین اجتماعی به صورت زیر آمده است:

ماده ۲۸- بند ۱: «حق بیمه از اول مهرماه تا پایان سال ۱۳۵۴ به میزان بیست و هشت درصد مزد یا حقوق است که هفت درصد آن به عهده‌ی بیمه شده و هجده درصد به عهده‌ی کارفرما و سه درصد به وسیله‌ی دولت تأمین خواهد شد.»

در تبصره‌ی «۲» همین ماده، دولت مکلف شده است حق بیمه سهم خود را به‌طور یکجا در بودجه‌ی سالانه‌ی کل کشور منظور و به سازمان پرداخت کند. در ماده‌ی «۴» این قانون تنها به افراد شاغل مزد و حقوق‌بگیر محدود بود که در سال ۱۳۶۵ مورد اصلاح قرار گرفت و سازمان تأمین اجتماعی مکلف به ارائه‌ی خدمات به صاحبان حرف و مشاغل آزاد گردید. در آیین‌نامه‌ی اجرایی این قانون مصوب ۱۳۶۶ هیأت وزیران، سهم دولت از حق بیمه به میزان سه درصد تعیین شده است.

- دوم این که در «بند ج ماده ۷» قانون نظام جامع رفاه و تأمین اجتماعی آمده است که «اجرای تصمیمات و احکام دولت در جهت کاهش منابع و یا افزایش مصارف و تعهدات صندوق‌ها و مؤسسات بیمه‌ای منوط به تأمین منابع مالی معادل آن خواهد بود.»

البته دولت می‌تواند در راستای اهداف و سیاست‌های خود ممکن است گاه کارفرما یا بیمه‌شده را از پرداخت حق بیمه معاف کند و یا تخفیفاتی را برای آنها در نظر بگیرد. اما بر اساس همین ماده، دولت موظف بوده تمام خسارت‌های مالی را که بر منابع و مصارف سازمان تأمین اجتماعی وارد می‌شود جبران کند.

- سوم این که مطابق «بند ۵ ماده ۷»، مطالبات سازمان‌ها، صندوق‌ها و مؤسسات بیمه‌ای فعال در قلمروهای نظام تأمین اجتماعی از دولت بر مبنای ارزش

دیون دولت، یا کلاه بر سر بیمه‌شدگان

واقعی روز و بر اساس نرخ اوراق مشارکت پرداخت خواهد شد. هدف این بند حفظ ارزش بدهی‌ها در طول زمان و ترغیب دولت به پرداخت سالانه آن‌ها است.

نمایه ۴- ارقام بدهی دولت به سازمان تامین اجتماعی

درصد از کل	موضوع بدهی	درصد از کل *	موضوع بدهی
۱۶/۸	۳ درصد حق بیمه سهم دولت	۵۶/۸	حق بیمه موضوع ماده (۷) قانون ساختار رفاه و تامین اجتماعی (به‌روزروری بدهی‌های گذشته)
۶/۷	همسان‌سازی حقوق بازنشستگان و مستمری‌بگیران سازمان تامین اجتماعی	۶/۹	معافیت از پرداخت سهم کارفرما (حداکثر ۵ نفر)
۱/۹	مستمری ارفاقی بازنشستگی جانبازان دستگاه‌های غیردولتی	۳/۴	۲۳ درصد حق بیمه سربازی و حق حضور داوطلبانه در جبهه
۱/۴	مستمری تا احراز شرایط قانونی ماده (۱۰) قانون نوسازی صنایع	۱/۵	تخفیف در میزان حق بیمه سهم کارفرما در ازای اشتغال جدید
۰/۹	حق بیمه قالیبافان (۲۷/۲۰)	۱/۰	حق بیمه رانندگان، خادمین مساجد و باربران
۰/۵	ماه‌التفاوت سهم درمان مشمولین قانون تامین اجتماعی	۰/۵	حق بیمه سنوات ارفاقی جلیزان دستگاه‌های غیردولتی
۰/۴	مستمری تا احراز شرایط قانونی ماده (۱۰) قانون نوسازی صنایع	۰/۵	۲ درصد حق بیمه حرف و مشاغل آزاد

درصد از کل	موضوع بدهی	درصد از کل *	موضوع بدهی
۰/۱	۱۰ درصد حق بیمه و ۵۰ درصد سرانه درمان نویسندگان و پدیدآورندگان کتاب	۰/۳	حق بیمه و مستمری پیش از موعد کارکنان بنیاد شهید و کمیته امداد
۰/۱	بدهی غیربیمه‌ای	۰/۱	حق بیمه کارکنان جانباز سهم کارفرما
۰/۰۴	حق بیمه ایام اسارت آزادگان	۰/۱	حق بیمه سهم جانباز
۰/۰۲	مستمری پیش از موعد	۰/۰۴	جانبازان مشمول کسر ساعت کار
۰/۰۲	مزایای ناشی از گروه تشویقی همکاران فرزند شهید	۰/۰۲	حق بیمه کارگزاران مخابرات روستایی
		۰/۰۱	مدت خدمت در جبهه و ایام معالجه جانبازان

* بر اساس ارقام ریاضی (۱۳۹۶) کل بدهی در سال ۱۳۹۳ برابر ۸۵۷،۸۰۴ میلیارد ریال بوده است.

نکته: اجزایی که سهم آنها کم‌تر از ۰/۰۱ درصد بوده است در جدول ذکر نشده‌اند.

از طرف دیگر ترکیب تعهدات مالی صندوق تأمین اجتماعی در نمایه‌ی چهار نیز نشان‌دهنده‌ی آن است که اگر دولت در صندوق و مدیریت آن دخالت نمی‌کرد و بیمه‌شدگان خودشان اداره و مدیریت صندوق را اعمال می‌کردند به چنین فاجعه‌ای دچار نمی‌شد. علت اصلی دیون دولت به سازمان تأمین اجتماعی علاوه بر سهم ۳ درصدی دولت که حدود ۱۷ درصد کل بدهی است، ایجاد مخارج برای قوانینی است که به منظور اعطای یارانه برای یک گروه خاص وضع گردیده و دولت موظف به پرداخت معادل آن و جبران سازمان تأمین اجتماعی است. در واقع دولت دست در منابع بیمه‌شدگان کرده و حق بیمه‌ی ناشی از قانون و مقرراتی که خود بدون موافقت بیمه‌شدگان اعمال نموده پرداخت کرده و بیمه‌شدگان فرصت سرمایه‌گذاری این منابع را از دست داده‌اند. مهم‌ترین این قوانین تأثیرگذار را قانون معافیت از پرداخت سهم کارفرما برای کارگاه‌های زیر پنج نفر کارگر با ۶/۹ درصد از بدهی، قانون همسان‌سازی حقوق بازنشستگان و مستمری‌بگیران با ۶/۷ درصد، و قانون ۲۳ درصد حق بیمه دوران سربازی و حضور داوطلبانه در جبهه با ۳/۴ درصد اعلام می‌کند. سهم سایر قوانین در مجموع ۹ درصد است.

در مورد منبع نخست یعنی سهم ۳ درصد حق بیمه دولت می‌توان گفت تعداد افراد تحت پوشش و سطح حقیقی دستمزد دو عامل تعیین‌کننده هستند. یعنی انتظار می‌رود که بخش بزرگی از روند افزایش حقیقی سهم دولت از مخارج را بتوان به وسیله‌ی این دو عامل توضیح داد. حجم بسیار بالای بدهی به‌علاوه‌ی نظر اغلب کارشناسان مبنی بر ناپایداری مالی دولت به‌ویژه در شرایطی که درآمد نفتی پایین است، به ما حکم می‌کند که هر چه زودتر به تأدیه این بدهی اقدام گردد. در این زمینه نخستین گام توافق با دولت بر سر ساختار بدهی است. در حال حاضر اختلاف قابل‌ملاحظه‌ای بین طلبکار «سازمان تأمین اجتماعی» و بدهکار «دولت» بر سر مبلغ دیون دولت وجود دارد لذا باید کوشش کرد دیون دولت به صورت مستند به افکار عمومی به‌ویژه بیمه‌شدگان اعلام

دیون دولت، یا کلاه بر سر بیمه‌شدگان

تا دولت قادر نباشد از موضع بالا و با چانه‌زنی منافع بیمه‌شدگان را ضایع نماید. کوشش نگارنده مقاله در همین جهت قابل ملاحظه و تأکید است.

نمایه‌ی ۵ بیانگر آن است که ۵۰ میلیارد ریال مطالبات سازمان از دولت در سال ۱۳۹۹ در سال‌های ۱۳۵۸، ۱۳۶۰، ۱۳۷۰، ۱۳۸۰ و ۱۳۹۰ چه‌قدر ارزش داشتند. بدین ترتیب که دولت بعد از گذشت چهل سال بدهی سنواتی بخشی از آنها را به قیمت اسمی تسویه می‌کند عملاً نوعی سرقت محترمانه از ثروت بیمه‌شدگان به شمار می‌آید.

نمایه‌ی ۵ - ارزش واقعی ۵۰ میلیارد ریال بدهی دولت در سال ۱۳۹۹ در سال‌های مختلف قبل

نرخ شاخص	۰/۱۵۳	۰/۲۳۴	۱/۱۸۹	۹/۴۲۷	۴۰/۳	۲۵۲/۶
سال	۱۳۵۸	۱۳۶۰	۱۳۷۰	۱۳۸۰	۱۳۹۰	۱۳۹۹
مبلغ (میلیارد ریال)	۵۰	۵۰	۵۰	۵۰	۵۰	۵۰
مبلغ تعدیلی میلیارد ریال	۸۲۵۵۰	۵۳۹۷۴	۱۰۶۲۲	۱۳۴۰	۳۱۳	۵۰

از طرف دیگر، به‌رغم تکلیف قانونی سازمان تأمین اجتماعی مبنی بر انجام محاسبات بیمه‌ای هر ۳ سال یک بار، تا آنجا که سوابق نشان می‌دهد، تاکنون حتی یکبار هم محاسبات دقیق آماری توسط یک مرجع مستقل انجام نشده است. لذا کراراً از زبان مسئولان سازمان یا نهادهای کارگری ارقام متفاوتی از مطالبات سازمان تأمین اجتماعی از دولت ارائه شده است. در حالی که همه‌ی صندوق‌های بازنشستگی پیشرو جهان دارای اطلاعات شفاف و سرمایه‌گذاری‌های چشم‌گیر هستند، در ایران به لطف دولت‌های

ناکارآمد بزرگ‌ترین صندوق بازنشستگی در آستانه‌ی فروپاشی قرار گرفته است. نگاهی به آمار صندوق‌های بازنشستگی جهان مؤید آن است که در پایان سال ۲۰۲۰ مجموع دارایی‌های آن‌ها بیش از ۳۵ تریلیون دلار و نرخ بازدهی صندوق‌های پیشرو حدود ۱۱ درصد بوده است

نمایه‌ی ۶- مجموع دارایی‌های ۵۰ صندوق برتر بازنشستگی جهان در سال ۲۰۲۰

Rank	Fund	Market	Total assets=B\$
1	Government Pension Investment	Japan	\$1,720,987
2	Government Pension Fund	Norway	\$1,305,920
3	National Pension	South Korea	\$765,446
4	Federal Retirement Thrift	U. S.	\$651,124
5	ABP	Netherlands	\$607,367
6	National Social Security1	China	\$448,427
7	California Public Employees	U. S.	\$426,247
8	Canada Pension2	Canada	\$390,503
9	Central Provident Fund	Singapore	\$349,787
10	PFZW2	Netherlands	\$306,893

11	California State Teachers	U. S.	\$259,246
12	Employees Provident Fund	Malaysia	\$248,203
13	Local Government Officials	Japan	\$248,094
14	New York State Common	U. S.	\$226,400
15	New York City Retirement	U. S.	\$225,450
16	Employees' Provident ¹	India	\$193,801
17	National Wealth Fund ³	Russia	\$183,002
18	Florida State Board	U. S.	\$180,221
19	ATP	Denmark	\$176,606
20	Ontario Teachers	Canada	\$173,741
21	Texas Teachers	U. S.	\$162,656
22	AustralianSuper	Australia	\$156,265
23	Labor Pension Fund	Taiwan	\$146,277
24	Boeing ¹	U. S.	\$133,688
25	Future Fund	Australia	\$131,475

26	Washington State Board	U. S.	\$128,897
27	Alecta	Sweden	\$127,381
28	AT&T1	U. S.	\$127,365
29	Bouwnijverheid	Netherlands	\$124,902
30	Wisconsin Investment Board	U. S.	\$124,508
31	New York State Teachers	U. S.	\$122,767
32	Pension Fund Association ²	Japan	\$121,292
33	North Carolina	U. S.	\$120,727
34	Metaal/tech. Bedrijven	Netherlands	\$118,931
35	Bayerische Versorgungskammer	Germany	\$118,740
36	National Federation of Mutual Aid	Japan	\$118,015
37	GEPF ⁴	South Africa	\$109,574
38	IBM	U. S.	\$109,027
39	Aware Super	Australia	\$106,947
40	Ohio Public Employees	U. S.	\$104,307
41	PFA Pension	Denmark	\$103,733

42	California University	U. S.	\$103,107
43	Raytheon Technologies	U. S.	\$99,717
44	Public Service Pension Plan ⁴	Canada	\$96,979
45	Universities Superannuation ⁴	U. K.	\$90,906
46	Virginia Retirement	U. S.	\$90,111
47	General Motors ¹	U. S.	\$87,325
48	Public Institute for Social Security ¹	Kuwait	\$86,895
49	Michigan Retirement	U. S.	\$86,659
50	Lockheed Martin ¹	U. S.	\$86,317

منبع- گزارش سالانه صندوق‌های بازنشستگی OECD

از دیگر چالش‌های کسری صندوق‌های بازنشستگی، عدم تناسب بیمه‌شدگان و مستمری‌بگیران براساس شاخص‌های پشتیبانی است. شاخص پشتیبانی از تقسیم تعداد بیمه‌شدگان اصلی بر تعداد مستمری‌بگیران برحسب پرونده‌های موجود به دست می‌آید. این شاخص در ایران طی چهل سال گذشته روند کاهشی داشته و از رقم ۲۵/۲ در سال ۱۳۴۰ به ۵/۶ در پایان سال ۱۳۹۵ رسیده است. به عبارت ساده تر در سال ۱۳۴۰ از محل دریافت حق بیمه از ۲۵ بیمه شده، حقوق و مزایای یک مستمری‌بگیر پرداخت می‌شد. در حالی که در حال حاضر از محل دریافت حق بیمه‌ی ۵ بیمه شده‌ی اصلی،

حقوق و مزایای یک مستمری‌بگیر پرداخت می‌شود. در واقع صندوق‌های بازنشستگی که میزان پرداختی آنها سال‌به‌سال متغیر است افزایش می‌یابد نسبت به این شاخص حساسیت بالایی دارند.

طبق پژوهش‌های صورت گرفته در ایران اگر شاخص پشتیبانی به کمتر از $6/37$ نفر تقلیل پیدا کند، سازمان تأمین اجتماعی قادر نخواهد بود بر اساس منابع نقدی حاصل از دریافت حق بیمه به تعهدات قانونی خود عمل کند و اگر این شاخص از $5/35$ نفر کمتر شود. پرداخت کلیه تعهدات علی‌الخصوص بدهی‌های دولت نیز کفاف مصارف سازمان را نخواهد داد. آنچه در این بخش حائز اهمیت است این است که در سال 1392 شاخص پشتیبانی به کمتر از نرخ $6/37$ نفر (خطر ریسک برحسب منابع نقدی) رسید و به این دلیل از آن سال کسری نقدینگی بر سازمان تأمین اجتماعی سایه افکننده است. همچنین در ادامه‌ی کاهش این شاخص، ضریب پشتیبانی در پایان سال 1395 با عدد $5/35$ نفر (خط ریسک برحسب منابع تعهدی) برابر شده و از سال 1396 منابع تعهدی نیز پاسخ‌گوی تأمین تعهدات سازمان فوق نمی‌توانسته باشد. به عبارت ساده‌تر، با کاهش شاخص پشتیبانی از ضریب $6/37$ نفر، سازمان تأمین اجتماعی با کسری نقدینگی مواجه شده است. اما پرداخت کلیه تعهدات از جمله تعهدات دولت می‌توانست این کسری را جبران کند. با عبور از شاخص خط ریسک برحسب منابع تعهدی ($5/35$ نفر) پرداخت کلیه تعهدات از جمله دولت نیز نمی‌تواند پاسخ‌گوی مصارف سازمان باشد.

پیش‌بینی می‌شود این شاخص طی ده سال آتی تا عدد 4 نفر نیز تنزل یابد. این وضعیت که تأثیر مستقیمی از بیکاری و نابسامانی اقتصادی دارد نمایانگر آن است که علی‌رغم دسترسی دولت‌ها به منابع ارزی بیش از 1100 میلیارد دلار از سال 1358 تاکنون که به‌ویژه 75 درصد آن در سالهای $1384-1399$ حاصل شد شاخص‌های اقتصادی افت تولید، افزایش شاخص فلاکت و انبوه بیکاری و نابسامانی جامعه‌ی کار و

تولید را نمایش می‌دهد. جالب آن‌که این اتفاقات در دوره‌ای روی داده که بنا به برخی آمارهای جهانی در همین دوره بیش از ۲۵۰ هزار نفر میلیونر دلاری در ایران ظهور کرده‌اند!

مطالبات سازمان تأمین اجتماعی چقدر است؟

مهم‌ترین مستند نوشتاری سالیان اخیر پیرامون مبلغ مطالبات سازمان تأمین اجتماعی از دولت یک گزارش تحقیقی به‌نام «بدهی دولت: منشاء قانونی بررسی عوامل تأثیرگذار و پیش‌بینی در افق ۱۴۰۰» مندرج در فصل‌نامه‌ی تأمین اجتماعی شماره‌ی «۴۷» در تابستان ۱۳۹۴ و دومی یک گزارش ویژه به‌نام «بررسی وضعیت سازمان تأمین اجتماعی و ضرورت اصلاحات بنیادین» توسط مرکز پژوهش‌های مجلس شورا است که در آبان ۱۳۹۶ منتشر شده است. شایان توجه آن‌که اگرچه ظاهراً دست‌اندرکاران هردو گزارش به منبع اطلاعات خاصی دسترسی داشته‌اند اما تفاوت مبلغ بدهی دولت در این دو گزارش با لحاظ زمان انتشار بسیار زیاد است. حسابداری علم حساب و کتاب است و عدد و ارقام سوگیری ندارند لذا به‌نظر می‌رسد در حوزه‌ی حسابداری و حسابرسی ویژه این موضوع جنجال‌برانگیز به‌راحتی قابل اثبات باشد. نمایه هفت توسط خود سازمان تأمین اجتماعی منتشر شده که حداقل به‌نظر می‌آید در ستون دوم آن مبلغ بدهی ایجاد‌ی مناقشه‌ای نباشد. نگارنده ادعا دارد حتی محاسبات خود سازمان تأمین اجتماعی مهم‌ترین موضوع مطالبات بیمه‌شدگان از دولت را که همانا ارزش واقعی زمانی پول است لحاظ نکرده است. ظاهراً در یکی از رسانه‌ها گفته شده چون سازمان تأمین اجتماعی در محاسبات خود بهره‌ی مرکب اعمال نکرده، دولت این مبلغ را قبول ندارد چون بهره مرکب خلاف شرع است. فارغ از این‌که بانک‌های کشور هم چنین روشی را به‌کار می‌برند و مراجع قضایی هم به خواسته‌ی جبران خسارت رأی می‌دهند، آقایان در عمل هر عمل خلاف شرع مثل غارت بیت‌المال را انجام می‌دهند اما وقتی نوبت به

اعاده‌ی حقوق مردم و بیمه‌شدگان می‌رسد دست به محاسن برده و شرعی می‌شوند؟ در واقع بهترین روشی که منافع بیمه‌شدگان را تأمین می‌کند محاسبه‌ی اصل مطالبات تأمین اجتماعی با اعمال شاخص کالاها و خدمات مصرفی و یا اعمال قدرت واقعی دلار برای هر یک از سال‌های ایجاد بدهی است. زیرا دولت از سال ۱۳۷۱ بسیاری از کارخانجات واگذاری به تأمین اجتماعی را خود بر همین اساس یا به قیمت روز با بخشی از بدهی‌ها تهاتر نموده است و نمی‌توان درباره‌ی یک موضوع واحد از شیوه‌ی یک بام و دو هوا استفاده کرد. در نمایه‌ی هفت، سازمان تأمین اجتماعی هم مطالبات خود و هم پرداختی‌های دولت را با اعمال نرخ اوراق مشارکت تعدیل و مبلغ بدهی دولت در پایان سال ۱۳۹۹ معادل ۳۴۳ هزار میلیارد تومان شده است. دو ایراد اساسی بر این نرخ وارد است اولاً در کلیه‌ی سال‌های پس از انقلاب به جز یک‌سال نرخ تورم بیش از نرخ سود اوراق مشارکت بوده دوم آن که پرداختی‌های دولت تاکنون اساساً تهاتر ملک و سهام بوده که در زمان واگذاری به قیمت روز ارزیابی شده لذا اعمال مجدد نرخ سود اوراق مشارکت به زیان بیمه‌شدگان بوده و ارزش روز مطالبات آنها را کاهش داده است.

دیون دولت، یا کلاه بر سر بیمه‌شدگان

نمایه ۷ صورت ریز مطالبات و مطالبات معنای سازمان تامین اجتماعی از دولت

ردیف	شرح حساب	مطالبات معنای		مطالبات معنای سازمان تامین اجتماعی از دولت	
		بدهی دولت	بدهی سازمان تامین اجتماعی	بدهی دولت	بدهی سازمان تامین اجتماعی
۱	حساب جاری	۱۳۳,۳۳۳,۳۳۳	۱۳۳,۳۳۳,۳۳۳	۱۳۳,۳۳۳,۳۳۳	۱۳۳,۳۳۳,۳۳۳
۲	حساب پس‌انداز	۱۳۳,۳۳۳,۳۳۳	۱۳۳,۳۳۳,۳۳۳	۱۳۳,۳۳۳,۳۳۳	۱۳۳,۳۳۳,۳۳۳
۳	حساب سرمایه‌گذاری	۱۳۳,۳۳۳,۳۳۳	۱۳۳,۳۳۳,۳۳۳	۱۳۳,۳۳۳,۳۳۳	۱۳۳,۳۳۳,۳۳۳
۴	حساب باقی‌مانده	۱۳۳,۳۳۳,۳۳۳	۱۳۳,۳۳۳,۳۳۳	۱۳۳,۳۳۳,۳۳۳	۱۳۳,۳۳۳,۳۳۳
۵	حساب تسهیلات	۱۳۳,۳۳۳,۳۳۳	۱۳۳,۳۳۳,۳۳۳	۱۳۳,۳۳۳,۳۳۳	۱۳۳,۳۳۳,۳۳۳
۶	حساب سایر حساب‌ها	۱۳۳,۳۳۳,۳۳۳	۱۳۳,۳۳۳,۳۳۳	۱۳۳,۳۳۳,۳۳۳	۱۳۳,۳۳۳,۳۳۳
۷	حساب حقوق و مزایای معوقه	۱۳۳,۳۳۳,۳۳۳	۱۳۳,۳۳۳,۳۳۳	۱۳۳,۳۳۳,۳۳۳	۱۳۳,۳۳۳,۳۳۳
۸	حساب سایر مطالبات	۱۳۳,۳۳۳,۳۳۳	۱۳۳,۳۳۳,۳۳۳	۱۳۳,۳۳۳,۳۳۳	۱۳۳,۳۳۳,۳۳۳
۹	حساب سایر بدهی‌ها	۱۳۳,۳۳۳,۳۳۳	۱۳۳,۳۳۳,۳۳۳	۱۳۳,۳۳۳,۳۳۳	۱۳۳,۳۳۳,۳۳۳
۱۰	حساب سایر حساب‌ها	۱۳۳,۳۳۳,۳۳۳	۱۳۳,۳۳۳,۳۳۳	۱۳۳,۳۳۳,۳۳۳	۱۳۳,۳۳۳,۳۳۳

این گزارش بر اساس صورت‌های مالی دولت و سازمان تامین اجتماعی در سال ۱۳۹۹ تهیه شده است. در این گزارش، مطالبات سازمان تامین اجتماعی از دولت در سال ۱۳۹۹ بالغ بر ۴۲۰ هزار میلیارد تومان بوده است. همچنین دولت نیز مطالبات معنای سازمان تامین اجتماعی از دولت را در سال ۱۳۹۹ بالغ بر ۴۲۰ هزار میلیارد تومان اعلام کرده است. این نشان‌دهنده تعادل در صورت‌های مالی است. در ادامه به بررسی مطالبات معنای سازمان تامین اجتماعی از دولت در سال ۱۳۹۹ پرداخته می‌شود.

در نمایه‌ی هشت که توسط نگارنده و با اعمال شاخص کالاها و خدمات مصرفی تهیه شده، کل مطالبات تأمین اجتماعی تا پایان سال ۱۳۹۹ مبلغ ۴۲۰ هزار میلیارد تومان و یا به تعبیری ۷۶ هزار میلیارد تومان بیشتر شده است. به نظر می‌رسد شاید منطقی‌ترین محاسبه عدم‌النفع سرمایه‌گذاری‌های انجام نشده تأمین اجتماعی باشد چرا که دولت‌ها (همه‌ی دولت‌های بعد از انقلاب) خود رأساً باعث این بدهی‌ها شده و با گماردن مدیران دولتی که فاقد شایستگی اداره‌ی چنین صندوق بیمه‌ای بوده‌اند خسارات وارده بر منابع سازمان را دوچندان نموده‌اند و عامل ایجاد این نابسامانی موظف به جبران خسارت نیز می‌باشد

دیون دولت، یا کلاه بر سر بیمه‌شدگان

نماینه ۹ - مشاهده اصل مانده مطالبات سازمان تامین اجتماعی بر اساس نرخ دلار رسمی و قدرت برابری دلار

از سال ۱۳۵۴ الی ۱۳۹۹

سال شمسی	سال میلادی	اصل مانده مطالبات - ریال طبق گزارش اعلامی سازمان تامین	نرخ رسمی دلار	اصل مانده مطالبات - دلار (نرخ رسمی)	مانده رسمی بر اساس قدرت برابری دلار بر سال ۲۰۲۱
۱۳۵۴	۱۳۵۴	-	-	-	-
۱۳۵۵	۱۳۵۵	-	-	-	-
۱۳۵۶	۱۳۵۶	۸,۸۲۰,۵۴۱,۹۵۰	۷۰	۱۲۶,۱۵۰,۳۲۱,۳۶	۵۷۸,۶۰۲,۵۶۹,۰۶
۱۳۵۷	۱۳۵۷	۸,۱۲۵,۳۲۱,۴۷۶,۰۰	۷۰	۱۱۶,۴۶۱,۸۷۸,۲۳	۴۹۶,۰۵۱,۴۰۰,۷۷
۱۳۵۸	۱۳۵۸	۱۹,۶۰۹,۴۲۲,۸۲۰,۰۰	۷۰	۲۸۰,۰۳۴,۶۰۴,۰۰	۱,۰۷۲,۴۹۱,۰۸۷,۰۷
۱۳۵۹	۱۳۵۹	۱۳,۸۰۵,۴۹۲,۶۱۸,۰۰	۷۰	۱۹۸,۴۴۸,۹۶۴,۶۱	۷۷۰,۰۷۶,۵۵۳,۰۳
۱۳۶۰	۱۳۶۰	۲۰,۳۷۷,۲۰۳,۸۱۰,۰۰	۸۰	۲۵۹,۳۴۱,۲۸۵,۱۶	۷۹۲,۹۹۶,۶۰۶,۶۶
۱۳۶۱	۱۳۶۱	۲۱,۰۵۵,۳۲۳,۶۷۸,۰۰	۸۰	۲۶۳,۱۹۴,۰۳۳,۸۸	۷۵۸,۰۷۵,۱۸۳,۵۷
۱۳۶۲	۱۳۶۲	۱۷,۴۳۳,۴۲۸,۴۰۷,۰۰	۸۰	۲۲۵,۴۱۷,۸۵۵,۰۹	۹۲۴,۹۲۷,۷۷۰,۹۵
۱۳۶۳	۱۳۶۳	۵۳,۸۸۳,۴۳۵,۹۵۵,۰۰	۹۰	۵۹۸,۷۰۴,۷۲۲,۲۲	۱,۶۰۰,۹۲۴,۹۷۵,۹۶
۱۳۶۴	۱۳۶۴	۳۹,۳۹۹,۰۳۲,۷۹۰,۰۰	۸۰	۴۹۷,۴۶۱,۵۲۱,۶۱	۱,۲۰۰,۲۲۲,۱۳۵,۰۹
۱۳۶۵	۱۳۶۵	۷۵,۸۱۳,۲۱۹,۵۰۰,۰۰	۷۰	۱,۰۷۴,۰۴۵,۶۶۳,۶	۲۷۲,۳۸۰,۲۲۷,۱۴
۱۳۶۶	۱۳۶۶	۴۵,۳۵۵,۷۱۷,۰۹۸,۰۰	۷۰	۶۴۸,۵۱۰,۰۲۴,۴۳	۱,۵۸۶,۲۲۴,۵۴۶,۶۸
۱۳۶۷	۱۳۶۷	۱۹۵,۸۲۸,۳۳۸,۸۲۰,۰۰	۶۰	۲,۳۳۸,۱۲۸,۰۳۸	۷,۶۶۸,۳۸۳,۴۶۹,۹۵
۱۳۶۸	۱۳۶۸	۲۴,۵۲۲,۴۲۷,۸۱۷,۰۰	۷۰	۸۲۳,۴۶۲,۵۲۴,۴۰	۲,۰۰۰,۲۰۲,۲۹۵,۷۳
۱۳۶۹	۱۳۶۹	۷۰,۰۰۰,۹۲۴,۶۵۰,۰۰	۶۰	۱,۱۶۸,۴۸۸,۵۷۸,۵۰	۲,۴۸۴,۲۰۰,۰۲۸,۰۳
۱۳۷۰	۱۳۷۰	۱۰۳,۵۵۷,۱۹۸,۸۲۰,۰۰	۶۰	۱,۷۳۵,۵۲۰,۹۹۱,۳۸	۴,۵۲۲,۳۱۱,۳۱۹,۹۴
۱۳۷۱	۱۳۷۱	۱۲۰,۳۲۲,۱۷۲,۱۸۵,۰۰	۱,۳۵۰	۹۱,۳۵۳,۱۲۲,۲۰۰	۱۸۰,۰۸۷,۹۵۳,۶۳
۱۳۷۲	۱۳۷۲	۱۷۰,۵۲۴,۴۰۰,۹۱۰,۰۰	۱,۳۵۰	۱۰۰,۳۲۷,۹۰۰,۰۰	۱۹۸,۵۸۷,۷۱۴,۰۰
۱۳۷۳	۱۳۷۳	۴۱,۳۱۹,۰۷۹,۶۵۰,۰۰	۱,۳۵۰	۳۰,۵۲۷,۵۹۰,۰۰	۴۴,۴۴۵,۵۰۰,۰۰
۱۳۷۴	۱۳۷۴	۵۴,۰۸۹,۱۹۸,۸۱۸,۰۰	۱,۳۵۰	۳۰,۸۷۴,۸۲۴,۶۷	۵۲,۱۷۹,۹۵۰,۰۰
۱۳۷۵	۱۳۷۵	۵۵۵,۸۶۶,۴۹۵,۵۹۰,۰۰	۱,۳۵۰	۳۱۷,۳۷۷,۹۹۲,۶۷	۵۲۴,۶۵۰,۰۰۰,۰۰
۱۳۷۶	۱۳۷۶	۴۶,۳۲۱,۸۷۳,۵۲۰,۰۰	۱,۳۵۰	۳۴,۰۷۶,۷۸۴,۸۷	۹۳,۳۸۰,۰۰۰,۰۰
۱۳۷۷	۱۳۷۷	۱۰,۰۳۸,۳۷۸,۰۲۳,۳۰۰,۰۰	۱,۳۵۰	۷,۵۶۵,۰۰۰,۰۰	۱۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰
۱۳۷۸	۱۳۷۸	۸۲۵,۵۷۵,۱۶۶,۷۸۴,۰۰	۱,۳۵۰	۴۷۱,۷۵۲,۳۸۱,۶	۱,۰۷۸,۰۵۸,۰۰۰,۰۰
۱۳۷۹	۱۳۷۹	۹۰,۸۲۱,۱۱۲,۴۷۷,۰۰	۱,۳۵۰	۵۱۹,۰۲۴,۹۲۱,۸۷	۸۷۷,۷۷۲,۰۰۰,۰۰
۱۳۸۰	۱۳۸۰	۲,۱۱۳,۳۲۶,۴۳۸,۵۶۰,۰۰	۱,۳۵۰	۱,۲۰۷,۸۹۹,۳۹۰,۰۰	۱,۸۵۵,۶۴۸,۴۷۲,۰۰
۱۳۸۱	۱۳۸۱	۱,۶۰۸,۰۲۲,۰۴۱,۹۹۴,۰۰	۷,۵۰۰	۲۰۰,۳۶۸,۰۹۸	۳۱۲,۵۰۰,۰۰۰,۰۰
۱۳۸۲	۱۳۸۲	۴,۳۲۵,۰۰۰,۰۲۳,۹۰۰,۰۰	۸,۳۰۰	۳۸۹,۵۰۰,۰۰	۵۸۸,۷۷۷,۷۲۰,۵۷
۱۳۸۳	۱۳۸۳	۵,۹۱۱,۴۶۷,۸۵۸,۰۶۰,۰۰	۸,۷۱۰	۶۷۸,۶۸۹,۵۰۰,۰۰	۹۸۳,۳۵۹,۷۵۰,۰۰
۱۳۸۴	۱۳۸۴	۵,۶۲۴,۴۰۰,۵۵۱,۳۹۰,۰۰	۹,۰۰۰	۶۲۴,۶۶۰,۸۱۵,۰۰	۸۸۰,۰۷۸,۰۰۰,۰۰
۱۳۸۵	۱۳۸۵	۹,۴۰۴,۵۰۰,۳۷۷,۵۵۴,۰۰	۹,۱۹۰	۱,۰۳۳,۰۰۰,۰۰	۱,۴۱۰,۰۲۷,۰۰۰,۰۰
۱۳۸۶	۱۳۸۶	۱۷,۲۱۴,۳۱۲,۰۹۹,۰۰,۰۰	۹,۳۸۰	۱,۵۵۴,۹۹۰,۰۰	۲,۴۸۶,۶۶۸,۸۰۰,۰۰
۱۳۸۷	۱۳۸۷	۹,۴۵۷,۳۸۳,۴۳۰,۰۰,۰۰	۹,۵۷۰	۹۸۸,۲۲۷,۶۷۶,۶	۱,۲۷۵,۶۶۴,۴۱۸,۰۰
۱۳۸۸	۱۳۸۸	۱۹,۶۵۵,۵۵۵,۴۲۱,۳۳۰,۰۰	۹,۸۲۰	۱,۹۹۹,۴۹۷,۰۰	۳,۵۹۰,۴۹۱,۳۰۰,۰۰
۱۳۸۹	۱۳۸۹	۳۴,۳۷۹,۳۷۴,۰۰۰,۰۰,۰۰	۱۰,۳۶۰	۳,۲۴۹,۳۵۰,۰۰	۴,۶۶۶,۶۷۴,۰۰۰,۰۰
۱۳۹۰	۱۳۹۰	۴۸,۱۲۰,۵۲۳,۳۵۰,۰۰,۰۰	۱۰,۵۰۰	۴,۵۸۲,۳۳۴,۰۰	۵,۶۶۲,۵۲۲,۴۴۲,۰۰
۱۳۹۱	۱۳۹۱	۳۷,۱۶۶,۷۵۸,۳۸۹,۰۰,۰۰	۱۲,۴۶۰	۳,۰۰۹,۵۸۲,۴۱۵,۴	۳,۲۴۹,۵۵۲,۴۴۷,۵۲
۱۳۹۲	۱۳۹۲	۶۸,۷۲۰,۰۰۰,۹۷۷,۸۷۰,۰۰	۴۴,۷۷۰	۲,۷۷۴,۶۶۰,۵۰	۳,۴۱۰,۱۷۲,۳۱۶,۱۷
۱۳۹۳	۱۳۹۳	۹۷,۰۶۶,۰۳۵,۰۵۰,۰۰,۰۰	۴۶,۵۰۰	۲,۶۶۲,۸۹۹,۳۴۷,۱۹	۴,۴۰۰,۵۱۶,۵۲۴,۵۶
۱۳۹۴	۱۳۹۴	۱۱۲,۷۹۵,۹۱۳,۱۷۹,۷۲۰,۰۰	۳۸,۵۰۰	۲,۹۵۷,۷۵۱,۳۶۰,۰۰	۴,۴۹۱,۲۲۴,۳۶۶,۰۰
۱۳۹۵	۱۳۹۵	۴۶,۲۸۱,۶۰۰,۷۳۵,۹۰۰,۰۰	۳۳,۰۰۰	۱,۴۴۶,۰۰۰,۰۰	۱,۳۷۴,۳۵۳,۰۰۰,۰۰
۱۳۹۶	۱۳۹۶	۱۲۰,۶۶۶,۲۰۰,۸۳۰,۰۰,۰۰	۳۳,۰۰۰	۴,۸۲۲,۳۱۰,۰۰	۵,۵۲۴,۸۷۸,۰۰۰,۰۰
۱۳۹۷	۱۳۹۷	۱۱۵,۹۱۹,۳۱۵,۳۶۶,۶۷۰,۰۰	۴۴,۰۰۰	۲,۷۵۹,۸۸۳,۴۹۹,۲۱	۳,۰۳۵,۰۳۸۲۱,۰۰
۱۳۹۸	۱۳۹۸	۱۸۸,۹۳۰,۶۷۸,۴۶۵,۰۰,۰۰	۴۴,۰۰۰	۴,۴۹۸,۴۴۹,۴۹۷,۰۰	۶,۸۰۰,۵۵۵,۷۰۰,۰۰
۱۳۹۹	۱۳۹۹	۱۵۶,۹۰۰,۷۷۷,۳۱۶,۶۰,۰۰	۴۴,۰۰۰	۳,۷۵۵,۸۹۳,۱۶۹,۹۱	۴,۰۰۰,۱۲۸,۸۰۰,۰۰
جمع		۱,۱۲۸,۵۵۱,۲۲۲,۵۴۴,۹۰۰		۵۹,۸۹۰,۳۹۵,۰۰	۸۵,۶۷۸,۶۲۸,۲۲۲

توضیحات:

1) نرخ رسمی دلار از سایت <https://www.jamran.news> و <https://www.cbi.ir> استخراج شده است.2) قدرت برابری دلار از سایت <https://www.in2013dollars.com> استخراج شده است.

انتخاب جامعه حسابداران رسمی ایران، یک نفر نماینده‌ی دولت (ترجیحاً خزانه‌دار کل کشور)، یک نفر نماینده‌ی دیوان محاسبات عمومی، یک نفر از کمیسیون اقتصادی مجلس، همراه با نمایندگانی از بازنشستگان و شاغلان تحت پوشش تأمین اجتماعی، تشکیل شود و ظرف مدت زمان مشخص رقم نهایی مطالبات سازمان تأمین اجتماعی را تعیین و اعلام عمومی کنند. دولت نیز موظف گردد، رقم اعلام شده را به شرح زیر بازپرداخت کند.

- ۱- کل تسهیلات دریافتی تاکنون سازمان تأمین اجتماعی از شبکه‌ی بانکی به بانک مرکزی منتقل و بابت بخشی از مطالبات سازمان تهاتر شود
- ۲- بیست درصد مطالبات از اولین دریافت‌های ارزی به ارزش یا معادل روز آن
- ۳- بیست درصد مطالبات را سالانه در بودجه سال ۱۴۰۱ ملحوظ و پرداخت کند.
- ۴- مابقی مطالبات حداکثر طی سه سال پرداخت که تا زمان تسویه مشمول خسارت دیرکرد شود